

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ НАЦРТА ЗАКОНА
О УТВРЂИВАЊУ ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ НЕПОКРЕТНОСТИ
РАДИ ИЗГРАДЊЕ МАГИСТРАЛНОГ ГАСОВОДА МГ-11**

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 58. став 2. и члана 97. тачка 7. Устава Републике Србије, према којима право своине може бити одузето или ограничено само у јавном интересу утврђеном на основу закона, уз накнаду која не може бити нижа од тржишне, као и да Република Србија уређује и обезбеђује својинске и облигационе односе и заштиту свих облика своине.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о потврђивању Споразума између Савезне Владе Савезне Републике Југославије и Владе Руске Федерације о сарадњи у изградњи гасовода на територији Савезне Републике Југославије („Службени лист СРЈ-Међународни уговори”, број 4/96) договорена је сарадња у изградњи и експлоатацији гасовода на територији Савезне Републике Југославије и реализацији испорука руског природног гаса, као и оснивање у Савезној Републици Југославији акционарског друштва од стране Руског акционарског друштва „Газпром” (РАО „Газпром”) и југословенског предузећа које одредије „Газпром” (РАО „Газпром”) и југословенског предузећа које одредије југословенска страна, у циљу пројектовања, изградње и финансирања радова, експлоатације поменутих гасовода и продаје природног гаса који се транспортује тим гасоводома потрошачима у Савезној Републици Југославији и евентуално транзита природног гаса преко територије Савезне Републике Југославије, а чланом 2. овог споразума утврђена је делатност акционарског друштва.

Чланом 194. став 4. Устава Републике Србије („Службени гласник РС”, број 28/2006) утврђено је да су потврђени међународни уговори и општеприхваћена правила међународног права део правног поретка Републике Србије, те да потврђени међународни уговори не смеју бити у супротности са Уставом, из чега произилази обавеза Републике Србије да спроведе одредбе Споразума између Савезне Владе Савезне Републике Југославије и Владе Руске Федерације о сарадњи у изградњи гасовода на територији Савезне Републике Југославије.

У складу са наведеним међународним споразумом основано је Акционарско друштво „Југоросгаз” Београд од стране РАО „Газпром” и ЈП НИС-Нафтна индустрија Србије, чији је правни следбеник данас ЈП „Србијагас”-Нови Сад, са 25% власништва.

„Југоросгаз” а.д. Београд поверио је обављање делатности од општег интереса на траси магистралног гасовода МГ-09, МГ-10 и МГ-11, Закључцима Владе Републике Србије, 05-број 023-448/2007 од 18. јануара 2007. године и 05 број 023-1204/2007 од 01. марта 2007. године и Уговорима о повериавању обављања делатности од општег интереса, овереним код Првог општинског суда у Београду, Ов.бр.37/07 од 24. јануара 2007. године и Ов.бр. 257/07 од 06. марта 2007. године.

Министарство животне средине и просторног планирања је својим актом број 011-00-295/09-01 од 31. августа 2009. године, потврдило да је Просторним планом Републике Србије („Службени гласник РС”, број 13/96) и Уредбом о утврђивању просторног плана подручја инфраструктурног коридора Ниш-граница Републике Македоније („Службени гласник РС”, број 77/02) утврђен коридор гасовода, његова укупна дужина (од Ниша-ГРЧ Ниш до границе са Републиком Македонијом износи око 166 км), техничке карактеристике по деоницама, као и ближи услови за његову изградњу, те стога подржава активности на реализацији пројекта изградње магистралног гасовода и с тим у вези предлаже да се утврди јавни интерес за експропријацију непокретности, уколико то и Влада Републике Србије сматра прихватљивим.

Изградњом магистралног гасовода МГ-11 и припадајућих разводних гасовода РГ 11-01, РГ 11-02, РГ 11-03 и РГ-04, са пратећим објектима, укључујући и постављање оптичког кабла за телеметрију, даљинско управљање и надзор гасоводним системом обезбедило би се снабдевања природним гасом Јужне Србије, обезбеђивањем функционалних веза разводног гасовода преко прикључних станица за све општинске и центре заједнице села чиме би се подстакао и привредни развој овог региона.

Чланом 2. Закона о експропријацији предвиђено је да се јавни интерес за експропријацију непокретности утврђује законом или одлуком Владе у складу са тим законом.

Имајући у виду да „Југоросгаз” а.д. не испуњава услове из члана 8. Закона о експропријацији да одлуком Владе о утврђивању јавног интереса у смислу тог закона буде утврђен за корисника експропријације за потребе изградње овог објекта енергетске инфраструктуре, потребно је обезбедити правни основ за доношење одговарајуће одлуке. С обзиром да члан 2. Закона о експропријацији предвиђа могућност да се јавни интерес за експропријацију утврди посебним законом, предлаже се доношење овог закона, којим се утврђује постојање јавног интереса за експропријацију и стварају услови за реализацију обавеза Републике Србије из наведеног међународног уговора и за изградњу овог значајног објекта енергетске инфраструктуре.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Члан 1.

Прецизира се предмет уређивања овог закона, сходно члану 58. Устава Републике Србије који гласи „Право својине може бити одузето или ограничено само у јавном интересу утврђеном на основу закона, уз накнаду која не може бити нижа од тржишне“, тако што се утврђује јавни интерес и одређени посебни услови за експропријацију, односно административни пренос непокретности и непотпуну експропријацију путем установљења службености ради изградње, односно пролаза магистралног гасовода МГ-11 и припадајућих разводних гасовода РГ 11-01, РГ 11-02, РГ 11-03 и РГ-04, са пратећим објектима, укључујући и постављање оптичког кабла за телеметрију, даљинско управљање и надзор гасоводним системом.

Члан 2.

Овим чланом се утврђује да је корисник експропријације „Југоросгаз“ а.д. Београд.

Члан 3.

Овим чланом је, сагласно члану 25. став 4. Закона о експропријацији, предвиђено да се предлог за експропријацију, односно административни пренос непокретности и непотпуну експропријацију путем установљења службености, за које непокретности је утврђен јавни интерес овим законом, може се поднети општинској управи општине на чијој се територији налази непокретност, у року од једне године од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 4.

Овим чланом се уређује да ће се у свему осталом све што није уређено овим законом примењивати Закон о експропријацији („Службени гласник РС”, бр. 53/95, 23/01-СУС и 20/09).

Члан 5.

Чланом 6. предвиђено је да закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

IV.ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије јер је сва потребна средства обезбедио „Југоросгаз“ а.д. Београд.